



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛЬМЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

658030, Алтайский край, р.п. Тальменка, пер. Банковский, 3, тел. 8 (38591) 213 33, e-mail: ksp.talm@mail.ru

А К Т № 3 0

**по результатам проведения контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности (эффективности и
экономности) использования средств резервного фонда
Администрации Тальменского района Алтайского края
за 2019 и 2020 годы»**

р.п. Тальменка

«28» мая 2021 г.

Председателем Контрольно-счетной палаты Тальменского района (далее – КСП Тальменского района) Николаенко Н.С., аудитором КСП Тальменского района Арсентьевой Т.В. в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Тальменского района, утвержденного решением Тальменского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 20.12.2019 № 240, стандартом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Тальменского района СВМФК 002 «Общие правила проведения контрольных мероприятий», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 10.08.2020 №5, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств резервного фонда Администрации Тальменского района Алтайского края за 2019 и 2020 годы».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тальменского района на 2021 год, распоряжение председателя контрольно-счетного органа от 30.04.2021 № 37.

Предмет контрольного мероприятия: муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, а также финансовые, бухгалтерские, разрешительные, исполнительные, отчетные и иные документы, связанные с использованием резервного фонда.

Объекты контрольного мероприятия (объекты контроля): Ларичихинский сельский совет как получатель средств из резервного фонда Администрации Тальменского района за 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: установление законного, эффективного и результативного использования средств резервного фонда Администрации Тальменского района.

Анализ нормативно-правовых актов и иных распорядительных документов, обосновывающие операции со средствами резервного фонда.

Платежные и иные первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств резервного фонда.

Проверка достоверности представляемой отчетности по использованию средств резервного фонда.

Сроки проведения проверки: с 11.05.2021 по 28.05.2021.

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2019-31.12.2020.

Уведомление о проведении проверки направлено главе Тальменского района 11 мая 2021 года № 2. Запрос о представлении информации направлен главе Администрации Ларичихинского сельсовета от 11.05.2021 № 72.

Наименование, адрес местонахождения объекта проверки: Администрация Ларичихинского сельсовета Тальменского района наделена правами юридического лица, ИНН 2277004217, КПП 227701001, ОГРН 1022202736236, ОКПО 04082118, ОКОПФ 75404, ОКТМО 01647442, ОКВЭД (84.11.35), ОКАТО 01247824000, ОКОГУЗ 300500, ОКФС 14, адрес: 658000, Алтайский край, Тальменский район, с. Ларичиха, ул. Промышленная, д.1А.

Свою деятельность муниципальное образование Ларичихинский сельсовет Тальменского района Алтайского края осуществляет на основании Устава, принятого решением Ларичихинского Совета депутатов Тальменского района.

В проверяемый период главой Администрации Ларичихинского сельсовета являлась Билоус Ольга Ивановна.

Ведение бухгалтерского учета в проверяемом периоде осуществлялось ведущим бухгалтером, экономистом централизованной бухгалтерии Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района Челмайкиной Ольгой Владимировной.

Во исполнение ст. 12 Положения о Контрольно-счетной палате Тальменского района определены следующие вопросы контрольного мероприятия:

1. Нормативно-правовые акты, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами резервного фонда в 2020 г.
2. Платёжные и иные первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств резервного фонда Администрации района.
3. Проверка достоверности представляемой отчетности по использованию средств резервного фонда Администрации района.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Администрация Ларичихинского сельсовета обладает правами юридического лица и действует на основании Устава. Структура

Администрации сельсовета утверждается Советом депутатов Ларичихинского сельсовета. Администрация Ларичихинского сельсовета Тальменского района являлась в 2020 году получателем средств резервного фонда Администрации Тальменского района.

Формирование и использование резервного фонда Администрации Тальменского района Алтайского края регулируется статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, Положением о резервном фонде Администрации Тальменского района, утвержденным постановлением Администрации Тальменского района от 19.07.2012 № 994 (с изменениями и дополнениями).

Согласно Бюджетному кодексу РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а так же на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Тальменского района, установленным постановлением Администрации Тальменского района от 19.07.2012 № 994 «Об утверждении Положения о резервном фонде Администрации Тальменского района» (в редакции от 28.08.2018 № 849).

Согласно пунктам 3.2 и 3.3 Положения о Резервном фонде, средства резервного фонда выделяются и используются на основании распоряжения Администрации Тальменского района.

Пунктом 4.3 Положения о Резервном фонде установлено, отраслевой комитет или отдел Администрации Тальменского района, в распоряжение которого выделяются средства резервного фонда, несет ответственность за целевое использование средств в порядке, установленном законодательством, и в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий предоставляет в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района подробный отчет о целевом использовании выделенных средств.

По данным контрольного мероприятия в проверяемом периоде (в 2020 году) получателем средств резервного фонда Администрации района являлась Администрация Ларичихинского сельсовета.

К проверке представлены первичные документы, свидетельствующие об использовании средств резервного фонда района Ларичихинским сельсоветом, а также документы, на основании которых издавалось распоряжение главы Тальменского района, и выделялись денежные средства Резервного фонда Администрации района.

В проверяемом периоде из средств резервного фонда Администрации Тальменского района направлены денежные средства Администрации Ларичихинско сельсовета на основании постановления от 08.12.2020 № 957 в размере 103439,0 рублей по ходатайству главы администрации сельсовета О.И. Билоус от 21.08.2020 № 148 «в целях реализации проекта поддержки местных инициатив в с. Ларичиха» 103439,0 руб. на оплату выполненных

работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания центра досуга, расположенного по адресу: ул. Строительная, 2 в с. Ларичиха согласно заключенному муниципальному контракту на оказание услуг от 24.10.2019 № 85/19 и акту выполненных работ от 24.10.2019 № 85/19.

В соответствии с частью 3.2 Положения о резервном фонде основанием для рассмотрения вопроса о выделении средств резервного фонда на финансирование непредвиденных расходов является письменное обращение руководителя отраслевого комитета или отдела Администрации Тальменского района на имя главы района с приложением обоснований и сметно-финансовых расчетов, подтверждающих сумму испрашиваемых ассигнований. При необходимости, к указанному обращению прилагаются также иные документы, подтверждающие необходимость и неотложность осуществления расходов на соответствующие цели. Наличие обращения главы Администрации сельсовета подтверждено документально.

В нарушение статьи 3.3. Положения о резервном фонде основанием для предоставления средств резервного фонда района Ларичихинскому сельсовету по ходатайству главы сельсовета является постановление Администрации Тальменского района, тогда как основанием для предоставления средств и внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета является распоряжение Администрации района. Кроме того, средства резервного фонда выделены на «реализацию проекта поддержки местных инициатив в с. Ларичиха», что не включено в закрытый перечень, установленный частью 1.1. Положения о резервном фонде, направлений использования денежных средств:

- проведение аварийно-восстановительных работ и иные мероприятия, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий;
- проведение мероприятий по предотвращению ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения района и ликвидации их последствий;
- проведение неотложных, экстренных ремонтных работ объектов муниципального жилищного фонда, социально-культурной сферы, а также иных объектов муниципальной собственности;
- оказание единовременной материальной помощи пострадавшим и(или) им семьям лиц, погибших в результате опасных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф, аварий, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций на территории района;
- поддержку деятельности отраслей социальной сферы и сфер жизнеобеспечения района;
- проведение встреч, симпозиумов, выставок, семинаров по проблемам общегосударственного, краевого, районного значения;
- материальное стимулирование и материальная помощь организациям и лицам, внесшим особый вклад в социально-экономическое развитие района.

Вышеуказанные расходы не носят непредвиденный характер (муниципальный контракт с ООО «Сибсервис» заключен еще в октябре 2019 года), согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры - относится к полномочиям сельского поселения, здание центра досуга с. Ларичиха не является муниципальной собственностью района.

Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района Алтайского края внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись районного бюджета на 2020 год – увеличены бюджетные ассигнования на Ларичихинский сельсовет в сумме 103439,0 руб. и уменьшены ассигнования по резервному фонду Администрации района. Финансирование произведено межбюджетными трансфертами 15.12.2020 на классификацию 0801 9910014100 540. Средства резервного фонда Администрации района направлены в Администрацию Ларичихинского сельсовета в сумме 103439,0 руб. неправомерно, в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о резервном фонде Администрации.

Оплата работ за разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт центра досуга, расположенного по адресу: ул. Строительная, 2 в с. Ларичиха произведена сельсоветом согласно платежному поручению от 17.12.2020 № 519381 на сумму 103439,0 руб. по КБК 0801 9910014100 244, тогда как согласно муниципальному контракту и акту выполненных работ разработка проектно-сметной документации проведена ООО «Сибсервисом» на капитальный ремонт здания центра досуга с. Ларичиха, таким образом, во исполнение Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы следовало отразить по виду расходов бюджетов бюджетной системы РФ 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» вместо 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

В преамбуле муниципального контракта также отсутствует ссылка на 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - заключение муниципального контракта с единственным поставщиком.

В размещенном в ЕИС в плане-графике на 2020 год отсутствуют изменения в сведениях о закупках за счет резервного фонда: 0801 9910014100 на сумму 103439,0 руб.- осуществлена закупочная деятельность по КБК, не предусмотренному планом-графиком на 2020 год. В соответствии с ч. 9 ст. 16 44-ФЗ в план-график необходимо внести не позднее, чем за один день до размещения в ЕИС сведений о закупке или до заключения контракта с единственным поставщиком, с ч. 8 ст. 16 44 –ФЗ планы-графики подлежат

изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Фактически, в план-график не внесены изменения в установленный срок.

В нарушение пункта 4.3 Положения о резервном фонде, Администрацией Ларичихинского сельсовета, в распоряжение которой выделены средства резервного фонда, и которая несет ответственность за целевое использование средств, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не представлен в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района отчет об использовании этих средств.

Выводы:

Заключенный муниципальный контракт от 24.10.2019 № 85/19 с ООО «Сибсервис» в преамбуле не содержит ссылку на 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение ч. 8 ст. 16 44-ФЗ в опубликованный в ЕИС план-график закупок на 2020 год не внесены изменения, отсутствуют сведения о закупках за счет средств резервного фонда: 0801 9910014100 244 на сумму 103439,0 руб.

Расходы в сумме 103439,0 руб. осуществлены Администрацией Ларичихинского сельсовета в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и Положения о резервном фонде Администрации Тальменского района.

В нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» неверно применен вид расходов бюджета бюджетной системы РФ на сумму 103439,0 руб.

В нарушение пункта 4.3 Положения о резервном фонде, Администрацией Ларичихинского сельсовета, в распоряжение которой выделены средства резервного фонда, и которая несет ответственность за целевое использование средств, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не представлен в месячный срок после проведения соответствующих мероприятий в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района отчет об использовании этих средств за 2020 год.

Предложения:

В целях повышения эффективности, результативности использования бюджетных средств Тальменского района Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Ларичихинского сельсовета проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению

отмеченных в ходе контрольного мероприятия недостатков, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

При отнесении расходов на соответствующий вид расходов бюджетной классификации расходов РФ руководствоваться установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации.

Закупки осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не осуществлять.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) муниципальному органу или муниципальному казенному учреждению, действующему от имени муниципального образования по всем видам закупок, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, следует заключать муниципальные контракты с указанием в преамбуле пункта и части статьи 93 закона.

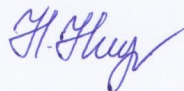
Администрации Ларичихинского сельсовета представить отчет об использовании средств резервного фонда Администрации района за 2020 год в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Тальменского района.

Настоящий акт будет использован для подготовки заключения по итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств резервного фонда Администрации Тальменского района Алтайского края за 2019 и 2020 годы».

Акт камеральной проверки направлен объекту контроля посредством электронной связи на адрес электронной почты: adm.larichiha@yandex.ru и larichiha@yandex.ru с последующим вручением лично представителю Администрации Ларичихинского сельсовета.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 7 листах, подлежит подписанию в течение 5-ти дней со дня его получения.

Председатель КСП



Н.С. Николаенко

Аудитор КСП

Т.В. Арсентьева

Глава Администрации сельсовета

О.И. Билоус

Вед. бухгалтер, экономист

О.В. Челмайкина

Экземпляр акта получил:

Глава Администрации сельсовета

О.И. Билоус